



ประกาศองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติ
โคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบ การประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ เห็นสมควรดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ อ.ส.ค. จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว อ.ส.ค. จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎซึ่งออกตามความในกฎหมายดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามคิวอาร์โค้ด (QR Code) แนบท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

๑.๒.๑ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

๑.๒.๒ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมปศุสัตว์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมการค้าภายใน กรมการค้าต่างประเทศ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๑.๒.๓ เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

๑.๒.๔ องค์กรเกษตรกรโคนม เช่น ชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย สมาคมผู้เลี้ยงโคนม สหกรณ์ผู้เลี้ยงโคนม หรือกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

๑.๒.๕ ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม

๑.๒.๖ ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม

๑.๒.๗ บุคลากรของ อ.ส.ค.

๑.๒.๘ ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

อ.ส.ค. จะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยจะมีวิธีการหลักในการรับฟังความคิดเห็นดังนี้

๑.๓.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๑.๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ อ.ส.ค.

๑.๓.๓ การจัดทำหนังสือขอรับฟังความคิดเห็น

๑.๓.๔ การสำรวจความคิดเห็น

ทั้งนี้ บุคลากรของ อ.ส.ค. และประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ อ.ส.ค. www.dpo.go.th หรือระบบเทคโนโลยีสารสนเทศระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th รายละเอียดปรากฏตามคิวอาร์โค้ด (QR Code) แนบท้ายประกาศนี้

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. ข้อมูลประกอบการรับความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ.

๒๕๕๑

พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ตราขึ้นโดยมีความมุ่งหมายและวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์และความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ได้แก่ เกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้บริโภค รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมนมและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำนมโคในประเทศให้มีเสถียรภาพ มีน้ำนมที่มีคุณภาพ และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ดังนั้น ในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวจึงจำเป็นต้องมีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและภาคราชการที่เกี่ยวข้อง เป็นผู้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย แผนงาน การดำเนินงาน และมาตรการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ให้บรรลุวัตถุประสงค์

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายโดยสรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ การกำหนดให้มีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม กฎหมายได้กำหนดให้มีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมจำนวนทั้งสิ้น ๒๕ คน ประกอบไปด้วย

(๑) กรรมการโดยตำแหน่งจำนวน ๑๓ คน ดังนี้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการ

ค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการ และผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย กรรมการ เป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๑๒ คน ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

(๒.๑) ผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ในด้านโคนมและผลิตภัณฑ์นม จากสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ คน

(๒.๒) ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม ซึ่งเสนอโดยชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด จำนวน ๕ คน

(๒.๓) ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม และผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม จำนวน ๕ คน

๒.๒.๒ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม หมายความว่า ได้กำหนดให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนม

(๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๓) กำหนดปริมาณและเงื่อนไขการนำเข้า การส่งออกน้ำนมโค นมผงและผลิตภัณฑ์นม

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตน้ำนมโค และกำหนดราคาซื้อน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งกำหนดวันรับซื้อและวันหยุดรับซื้อน้ำนมโคของผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม

(๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศ ที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำรวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๗) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนมในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยงโคนม ศูนย์รวบรวมน้ำนมโคและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่ง เพื่อให้การผลิตและการตลาดโคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม

(๘) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์นมและอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

การมีพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ จะช่วยให้มีการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ผ่านคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งเป็นผู้กำหนดแนวทางการบริหาร

จัดการเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย แผนงานการดำเนินงาน และมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับอุตสาหกรรมโคนม ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดยในส่วนภาคประชาชนจะเห็นผลเป็นรูปธรรมในด้านการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมที่อาจประสบปัญหาทางด้านราคาน้ำนมดิบ หรือปริมาณน้ำนมดิบล้นตลาด

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

การใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมมีปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการใช้อำนาจในการกำหนดราคารับซื้อน้ำนมโค เนื่องจากคณะกรรมการโคนมฯ ใช้อำนาจดังกล่าวในการกำหนดราคารับซื้อน้ำนมหน้าศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบเท่านั้น ส่วนการกำหนดราคารับซื้อน้ำนมหน้าโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์นม นั้น จะส่งผลกระทบเป็นห่วงโซ่ถึงการกำหนดราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์นมในตลาดนมพาณิชย์ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์ อีกทั้งยังกระทบต่อการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดซื้อผลิตภัณฑ์นมในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนด้วย ทำให้ในทางปฏิบัติมีความจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบพร้อมทั้งมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับขึ้นราคาจำหน่ายนมพาณิชย์ รวมถึงกำหนดแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับผลิตภัณฑ์นมในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนให้สอดคล้องกับราคารับซื้อที่ปรับเพิ่มขึ้นด้วย ทั้งนี้ มีการดำเนินคดีและการลงโทษที่เกิดจากการใช้อำนาจของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งสิ้น ๑๑ คดี

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรที่จะมีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และบุคคลที่เกี่ยวข้องที่อาจได้รับผลกระทบจากการใช้กฎหมาย เพื่อจะได้นำมาปรับปรุงและพัฒนากฎหมายให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๗



(นายสมพร ศรีเมือง)

ผู้อำนวยการ

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

เอกสารแนบท้ายประกาศประกาศองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติ
โคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑



QR Code

พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ๒๕๕๑
และกฎซึ่งออกตามความในกฎหมายดังกล่าว



QR Code

ระบบกลางทางกฎหมาย
(www.law.go.th)



QR Code

ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ อ.ส.ค.
(www.dpo.go.th)