# รายงานผลการวิเคราะห์
# ผลการจัดซื้อจัดจ้าง
# ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

ข้อมูลอ้างอิง
ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ 2569

แผนกจัดซื้อจัดจ้าง กองพัสดุ
ฝ่ายพัสดุและบริการ
องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.)

**องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.)**

# รายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

**หลักการและเหตุผล**

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ให้ความสำคัญในการปฏิบัติงานด้านจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และข้อบังคับ อ.ส.ค.ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเกี่ยวกับอุตสาหกรรมโคนม พ.ศ.2561 รวมถึงกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และสามารถตรวจสอบได้

**วัตถุประสงค์**

การจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2569 แสดงให้ทราบว่าในรอบปีที่ผ่านมามีผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างมีผลเป็นอย่างไร เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้หน่วยงานราชการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

**การดำเนินการ**

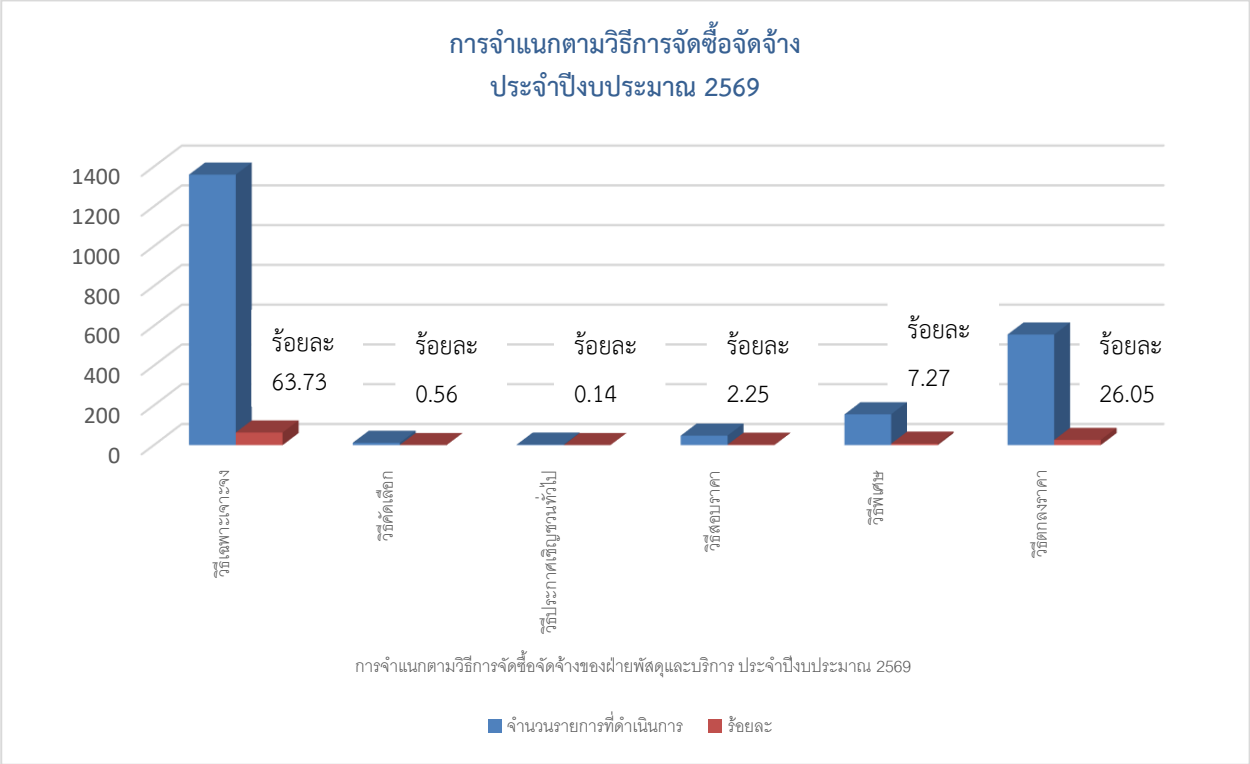
จำนวนโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ปีงบประมาณ พ.ศ.2569 (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2568 ถึง วันที่ 30 กันยายน 2569) จำนวน 2,134 รายการ งบประมาณที่ได้รับ จำนวน 1,754,852,827.45 บาท จำนวนเงินใช้จริง 1,741,073,689.09 บาท ประหยัดงบประมาณทั้งสิ้น 13,779,138.36 คิดเป็น ร้อยละ 0.79 ของวงเงินงบประมาณ

จำแนกการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และตามข้อบังคับ อ.ส.ค.ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเกี่ยวกับอุตสาหกรรมโคนม พ.ศ.2561 ประกอบด้วย

- วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 1,360 รายการ
- วิธีคัดเลือก จำนวน 12 รายการ
- วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวน 3 รายการ
- วิธีสอบราคา จำนวน 48 รายการ
- วิธีพิเศษ จำนวน 155 รายการ
- วิธีตกลงราคา จำนวน 556 รายการ

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2569

| จำนวนครั้ง | วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | วิธีเฉพาะเจาะจง | วิธีคัดเลือก | วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป | วิธีสอบราคา | วิธีพิเศษ | วิธีตกลงราคา |
| 2,134 | 1,360 | 12 | 3 | 48 | 155 | 556 |
| ร้อยละ | 63.73 | 0.56 | 0.14 | 2.25 | 7.27 | 26.05 |

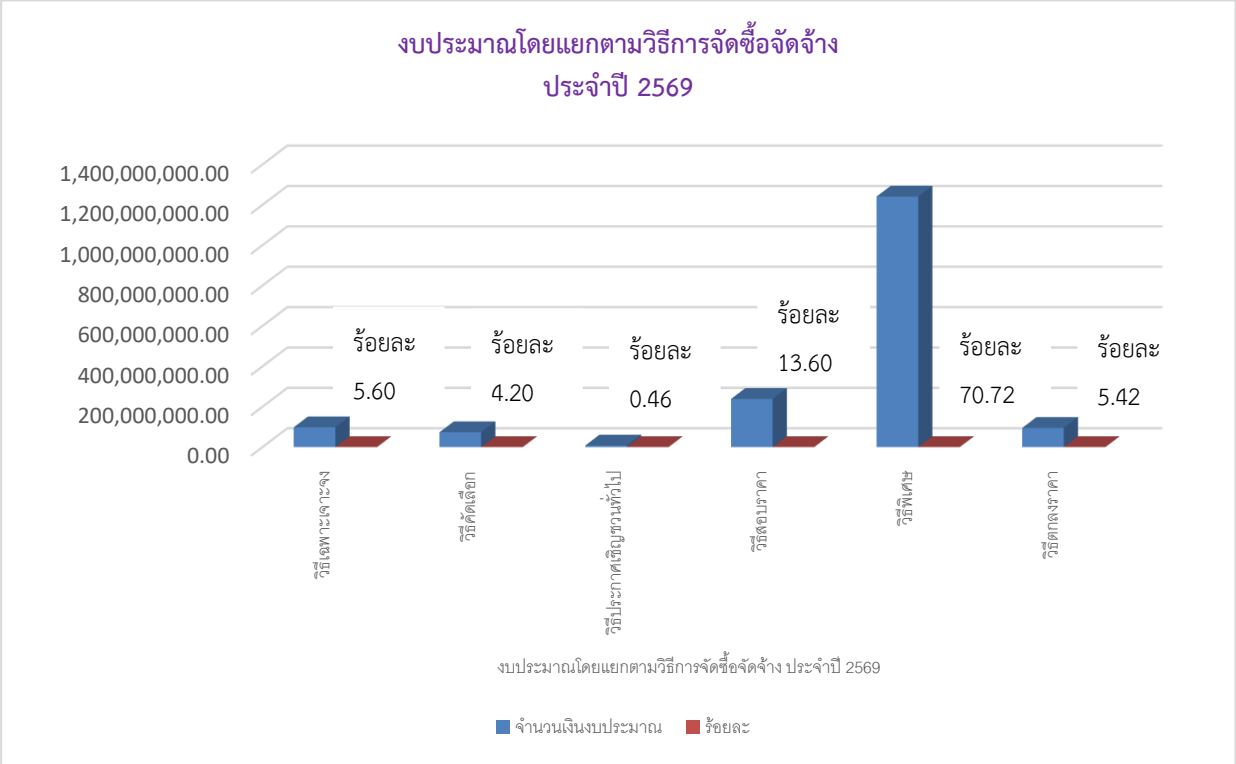



1. **<u>งบประมาณโดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง</u>**

ในปีบัญชี 2569 อ.ส.ค.ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งมีงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างจำนวนทั้งสิ้น 1,754,852,827.45 บาท โดยแยกงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้ วิธีเฉพาะเจาะจง เป็นจำนวนเงิน 98,291,191.17 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.60 วิธีคัดเลือก เป็นจำนวนเงิน 73,721,240.10 บาท คิดเป็นร้อยละ 4.20 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป เป็นจำนวนเงิน 8,052,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.46 วิธีสอบราคา เป็นจำนวนเงิน 238,543,034.97 บาท คิดเป็นร้อยละ 13.60 วิธีพิเศษ เป็นจำนวนเงิน 1,241,100,566.73 บาท คิดเป็นร้อยละ 70.72 และวิธีตกลงราคา เป็นจำนวนเงิน 95,144,794.48 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.42

**<u>ตาราง 2</u> งบประมาณโดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง**

| ใช้งบประมาณ (บาท) | งบประมาณ โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | วิธีเฉพาะเจาะจง | วิธีคัดเลือก | วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป | วิธีสอบราคา | วิธีพิเศษ | วิธีตกลงราคา |
| 1,754,852,827.45 | 98,291,191.17 | 73,721,240.10 | 8,052,000.00 | 238,543,034.97 | 1,241,100,566.73 | 95,144,794.48 |
| ร้อยละ | 5.60 | 4.20 | 0.46 | 13.60 | 70.72 | 5.42 |

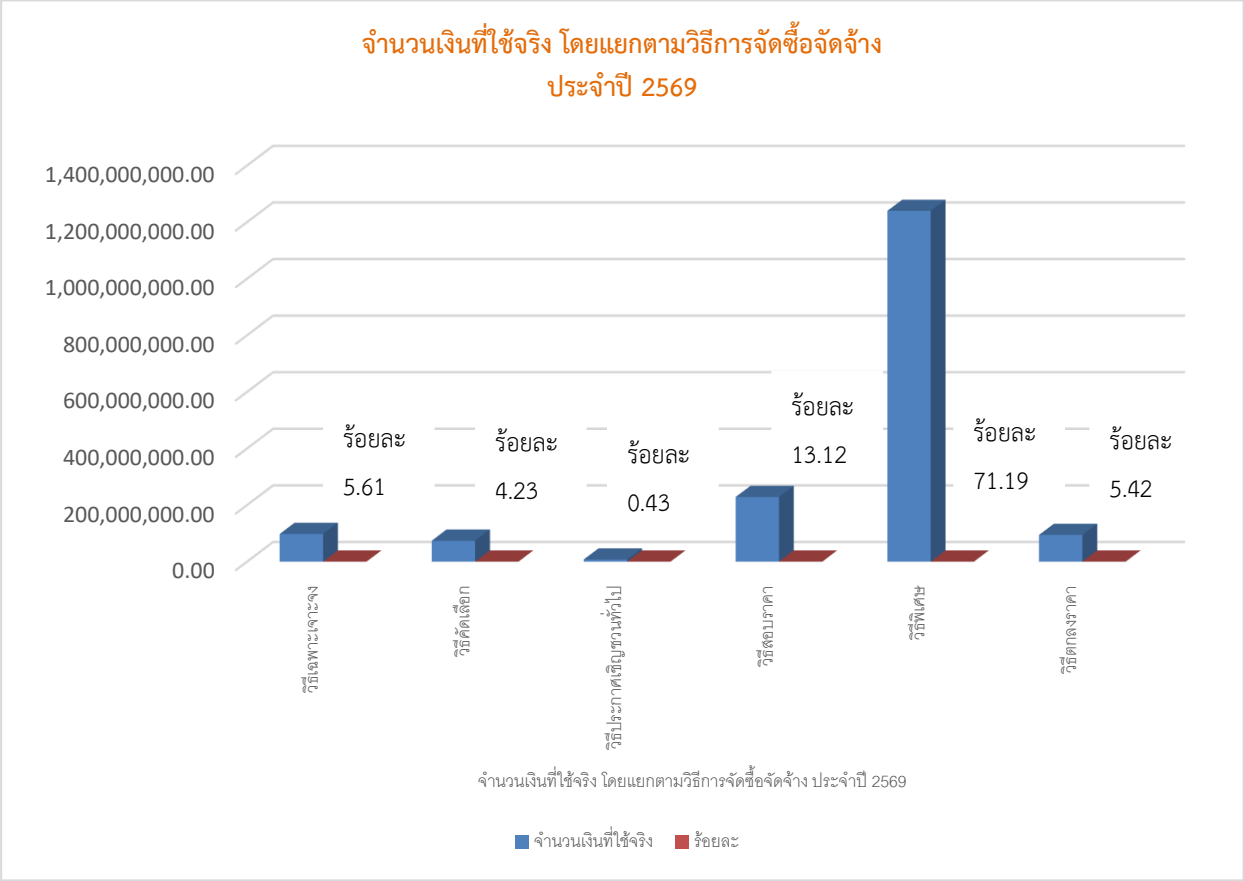



## 2. <u>จำนวนเงินที่ใช้จริง โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง</u>

อ.ส.ค.ใช้จำนวนเงินในการจัดซื้อจัดจ้างทั้งสิ้น 1,741,073,689.09 บาท โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้ วิธีเฉพาะเจาะจง เป็นจำนวนเงิน 97,698,955.09 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.61 วิธีคัดเลือก เป็นจำนวนเงิน 73,688,871.10 บาท คิดเป็น ร้อยละ 4.23 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป เป็นจำนวนเงิน 7,439,755.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.43 วิธีสอบราคา เป็นจำนวนเงิน 228,343,213.24 บาท คิดเป็นร้อยละ 13.12 วิธีพิเศษ เป็นจำนวนเงิน 1,239,517,552.92 บาท คิดเป็นร้อยละ 71.19 และวิธีตกลงราคา เป็นจำนวนเงิน 94,385,341.74บาท คิดเป็นร้อยละ 5.42

**<u>ตาราง 3</u> จำนวนเงินที่ใช้จริง โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง**

| จำนวนเงินที่ใช้จริง (บาท) | จำนวนเงินที่ใช้จริง โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | วิธีเฉพาะเจาะจง | วิธีคัดเลือก | วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป | วิธีสอบราคา | วิธีพิเศษ | วิธีตกลงราคา |
| 1,741,073,689.09 | 97,698,955.09 | 73,688,871.10 | 7,439,755.00 | 228,343,213.24 | 1,239,517,552.92 | 94,385,341.74 |
| ร้อยละ | 5.61 | 4.23 | 0.43 | 13.12 | 71.19 | 5.42 |

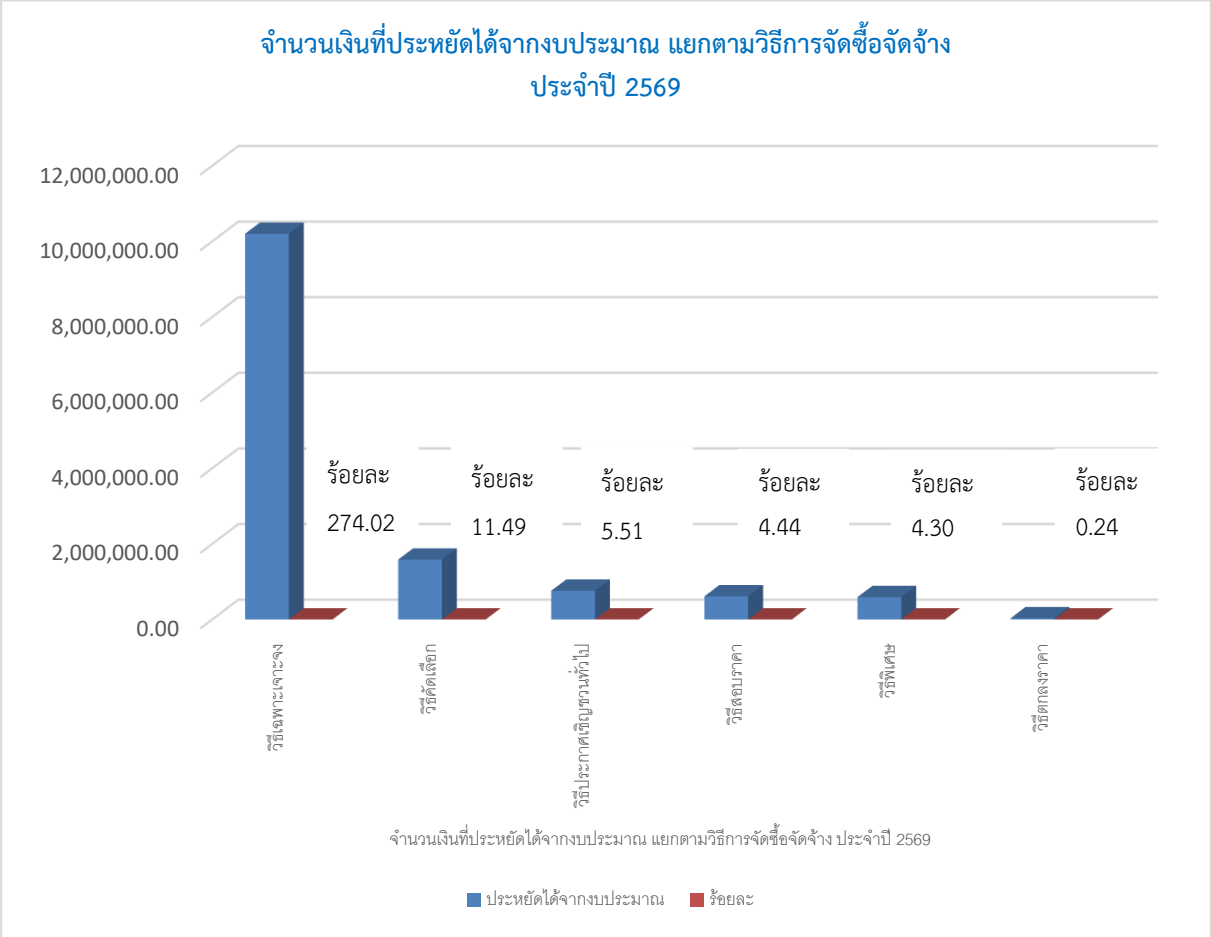



3. **<u>จำนวนเงินที่ประหยัดได้จากงบประมาณ โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง</u>**

อ.ส.ค. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยสามารถประหยัดงบประมาณได้ 13,779,138.36 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.79 ของราคางบประมาณ พบว่าวิธีจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคา ประหยัดได้สูงสุด เป็นจำนวนเงิน 10,199,821.73 บาท คิดเป็นร้อยละ 74.02 รองลงมา คือ วิธีพิเศษ ประหยัดได้เป็นจำนวนเงิน 1,583,013.81 บาท คิดเป็นร้อยละ 11.49 วิธีตกลงราคา ประหยัดได้เป็นจำนวนเงิน 759,452.74 บาทคิดเป็นร้อยละ 5.51 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ประหยัดได้เป็นจำนวนเงิน 612,245.00 บาทคิดเป็นร้อยละ 4.44 วิธีเฉพาะเจาะจง ประหยัดได้เป็นจำนวนเงิน 592,236.08 บาทคิดเป็นร้อยละ 4.30 และวิธีคัดเลือก ประหยัดได้เป็นจำนวนเงิน 32,369.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.24

<u>ตาราง 4</u> จำนวนเงินที่ประหยัดได้จากงบประมาณ โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

| จำนวนเงินที่ประหยัดได้ (บาท) | จำนวนเงินที่ประหยัดได้ โดยแยกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | วิธีสอบราคา | วิธีพิเศษ | วิธีตกลงราคา | วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป | วิธีเฉพาะเจาะจง | วิธีคัดเลือก |
| 13,779,138.36 | 10,199,821.73 | 1,583,013.81 | 759,452.74 | 612,245.00 | 592,236.08 | 32,369.00 |
| ร้อยละ | 74.02 | 11.49 | 5.51 | 4.44 | 4.30 | 0.24 |




**4. <u>ปัจจัยเสี่ยงด้านจัดหาพัสดุ</u>**

4.1 การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด มีผลต่อแผนการเบิกจ่ายเงินของ อ.ส.ค. ส่งผลให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามเป้าหมาย แม้ว่าที่ผ่านมาระดับความเสี่ยงจะอยู่ในระดับต่ำ แต่เนื่องจากเป็นข้อตกลงการประเมินกับ สคร.เรื่องความสามารถในการบริหารแผนลงทุนประจำปี จึงถือเป็นความเสี่ยงในด้านการดำเนินงานขององค์กรต้องนำมาบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยง

4.2 หน่วยงานเจ้าของเรื่องยังไม่เข้าใจขั้นตอน กรอบระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้าง ส่งผลให้กำหนดแผนการเบิกจ่าย ไม่สอดคล้องกับผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

4.3 อ.ส.ค.ได้รับการยกเว้นตามมาตรา 7(1) การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 เจ้าหน้าที่เกิดความสับสนในการปฏิบัติ

**5. <u>ปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัด</u>**

5.1 เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านพัสดุยังขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560

5.2 อ.ส.ค.ได้รับการยกเว้นตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มาตรา 7(1) การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ซึ่งดำเนินการตามข้อบังคับ อ.ส.ค.ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2561 ด้วย ทำให้เจ้าหน้าที่เกิดความสับสนการปฏิบัติในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

5.3 กรมบัญชีกลางมีการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และหนังสือเวียนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 อย่างต่อเนื่อง และมีการยกเลิกหนังสือเวียนเพื่อปรับปรุงแก้ไขแนวทางปฏิบัติ ทำให้การปฏิบัติงานไม่เกิดความคล่องตัว เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการต้องตรวจสอบ แก้ไข รวมถึงต้องศึกษา กฎ ระเบียบ และหนังสือเวียน เพื่อปฏิบัติงานให้สอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติกรมบัญชีกลาง

5.4 หน่วยงานที่ต้องการใช้พัสดุ ไม่มีความรู้ในการจัดทำร่างขอบเขตของงานและกำหนดคุณลักษณะก่อนเข้ากระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง บางรายการพบว่าไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ต้องการใช้ จึงต้องมีการปรับแก้ไขใหม่หลายครั้ง ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

5.5 การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ไม่เป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนด

5.6 ความล่าช้าในการพิจารณาอุทธรณ์ของการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ กรณีวงเงินเกิน 5 แสนบาทแต่ไม่เกิน 5 ล้านบาท ที่ไม่ประกาศเผยแพร่ร่างขอบเขตงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะ แล้วมีการอุทธรณ์ภายหลังประกาศผลผู้ชนะต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ กรมบัญชีกลาง พิจารณา

5.7 การจัดซื้อจัดจ้างที่เร่งด่วน หรือมีระยะเวลาดำเนินการกระชั้นชิด ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดความผิดพลาดในการ ดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง และยังส่งผลกระทบต่อเป้าหมายของแต่ละโครงการที่ได้กำหนดไว้ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทันต่อความต้องการของหน่วยงาน

5.8 กรมบัญชีกลางได้กำหนดแนวทางในการปฏิบัติตามกฎกระทรวง กำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนเพิ่มเติมหลายฉบับ เพื่อให้เป็นแนวทางปฏิบัติ ทำให้เจ้าหน้าที่พัสดุเกิดความสับสนในการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง

5.9 การสืบราคากลางโดยการสืบราคาจากผู้ค้า ต้องใช้ระยะเวลาในการค้นหา หรือสืบหา ซึ่งต้องสืบหาจากแหล่งข้อมูลหรือจากผู้ค้ารายใหม่ ๆ เพื่อให้ได้ข้อมูลราคาที่หลากหลาย หากได้ข้อมูลราคาจากผู้ค้ารายใดแล้ว แต่ไม่ได้จัดซื้อจัดจ้างจากผู้ค้ารายนั้น เนื่องจากราคาสูงกว่ารายอื่น ทำให้ในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งต่อไป ผู้ค้าไม่ให้ความร่วมมือที่จะให้ราคาในการสืบราคากลาง ทำให้ใช้เวลาในการติดต่อมากขึ้น เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อจัดจ้าง

5.10 การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางผ่านทางระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ไม่สามารถเชื่อมต่อเข้าระบบได้ เนื่องจากระบบขัดข้องหรือ ระบบอินเทอร์เน็ตมีปัญหา ทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน

**6. <u>ข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงการดำเนินการด้านจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ 2569</u>**

6.1 จัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้บริหาร พนักงานตลอดจนผู้เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และตามข้อบังคับ อ.ส.ค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเกี่ยวกับอุตสาหกรรมโคนม พ.ศ.2561 เพื่อเสริมสร้างทักษะที่จะใช้ปฏิบัติงานในหน้าที่ที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.2 กรณีดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ วงเงินตั้งแต่ 500,000 บาทขึ้นไป เห็นควรให้นำประกาศเผยแพร่ร่างขอบเขตงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะก่อนดำเนินการประกาศเชิญชวน

6.3 ประสานงานให้แต่ละหน่วยงานจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้าง และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติตามกรอบระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละวิธี

6.4 ให้แต่ละหน่วยงานที่มีความต้องการใช้พัสดุดำเนินการจัดทำเอกสารขอซื้อขอจ้างล่วงหน้า เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทันต่อความต้องการใช้